



义龙供热公司提供多张图片和多份视频称，新左旗政府外包出去的三级管网工程施工质量存在问题。

亿吨煤田落空

新左旗面积2.2万平方公里，总人口4.2万。县城位于阿木古郎镇，地处北纬48度，取暖季从每年9月中旬到次年5月，长达七八个月，夜晚最低温度常在零下30度以下。

供暖，是当地最大的民生问题之一。

2011年6月22日，内蒙古义龙建设集团有限责任公司（简称“义龙集团”）与新左旗政府签订《新左旗阿木古郎镇集中供热项目建设协议书》（简称《协议》）。《协议》第一条第三款约定，新左旗政府负责为义龙集团“办理无偿配置位于阿木古郎镇南五一牧场处的壹亿吨煤田，以作为对义龙集团供热投资运营亏损的补偿，并负责办理相关手续”。

此前（2010年7月6日），呼伦贝尔市经济委员会在回复呼伦贝尔市政府办公厅的《关于新左旗政府申请为集中供热项目配置煤炭资源的意见》中表示，同意在市政府管理的勘探程度较高的五一牧场煤田中为新左旗供热项目配置煤炭资源。

该意见称：“建议市政府可先给新左旗政府出具原则同意为其供热项目配置相应煤炭资源的承诺函，因新左旗供热项目不符合自治区政府规定的煤炭资源配置条件，建议待该煤田开发利用方案和总规批复后，可与其他业主联合开发五一牧场煤田来获取所用煤用量等。”

2018年6月28日，义龙集团法定代表人赵忠义向澎湃新闻坦言，正是该文件打动了

他。

2010、2011年历任新左旗旗长、旗委书记的韩军2018年6月28日向澎湃新闻表示，供热是公共项目，内蒙古各地多对供热企业有补贴，以前也有配煤的先例。按照当时的情况，前述“联合其他企业开发煤田”的方案是可行的，市里也同意，市相关部门也有支持性文件，但后来政策收紧，五一牧场被限制开采，赵忠义也清楚该情况。

韩军向澎湃新闻表示，经过一年建设，2012年9月，义龙热力公司开始第一个采暖季（2012-2013年）供暖，双方协调很顺畅，供暖效果很不错。2013年2月，呼伦贝尔电视台还以《义龙热力暖草原》为题，对阿木古郎镇供热项目做了报道。

然而，仅隔了一个供暖期，情况急转直下。

2014年底，央视新闻曝光了新左旗“供暖不足，几千户居民寒冷中过冬”：室外零下30多摄氏度，居民家里温度却只有8-10摄氏度，远低于供热达标温度18摄氏度。旗政府表示，供暖不足主要是老旧管网需更换或跑冒滴漏，以及供热企业因为资金困难和管理不到位没有尽到责任。义龙热力公司表示，企业2013年就损失1524万元。



义龙热力公司2017年被查封时，政府单位在仓库上贴的封条。

连年拨款数亿，问题却没解决

赵忠义介绍，因新左旗政府外包施工的三级管网存在问题，加上偷、强接面积超过50%，义龙热力公司直到2017年才统计出真实供热情况和面积，导致供热不达标及供热设备匹配不足，给日后供热不均、不达标以及供热纠纷埋下了隐患。

2014年底央视新闻曝光新左旗供暖不热后，在呼伦贝尔市协调下，新左旗紧急拨给义龙热力公司4000万。2015年、2016年、2017年分别合计拨款4000万、4100万、6000万。收据显示，主要名义是供热应急款、亏损补贴、煤电补贴、公家单位取暖费等。

“虽然每年拨款，但是一笔糊涂账，没有文件依据。”赵忠义说。

对此，马风华向澎湃新闻表示，每年所拨费用，主要是供暖应急拨款和公家单位取暖费。

双方的纠纷，2017年达到顶点。

2017年11月23日，新左旗政府下发《关于对义龙热力公司应急接管的告知书》，称义龙热力公司无法保障正常供热，已经严重影响公共利益，经多次协商、督促后

仍无法保障正常供热。依据《内蒙古自治区城镇供热条例》第30条，对供热设施进行应急接管。

义龙热力公司多名职工告诉澎湃新闻，在接管前（2017年11月20日），旗里和公司开会，要求尽快解决1#2#锅炉维修任务，争取11月24日完善维修达到注水点火供热。但就在23日下午7时，市、旗领导带大量人员进驻热力厂区。

2018年6月30日，呼伦贝尔市政府相关负责人告诉澎湃新闻，要达到供热标准，义龙热力公司需开启两台锅炉，但只有一台锅炉运行，另两台在抢修。当时已经11月，群众家里只有13摄氏度，强制接管当晚紧急维修，次日晚上就达到了17摄氏度。

对此，赵忠义说，这是因为在政府强制接管前，他们已经做了大量工作。

据中国网报道，新左旗政府有关负责人表示，按政府2017-2018年供暖季接管的实际情况测算，其一个供暖季的运行成本约在2500万-3000万，政府此前的补贴足以维持热力公司运转。对此，义龙热力公司财务相关负责人表达了不同意见，称除去公司的生产成本外，公司还有管理费用，财务费用（主要为企业资产折旧费用）、投资款利息等，按此测算，在政府不予补贴的前提下，义龙热力公司仍然大幅亏损。

2018年5月30日，新左旗住建局向义龙热力公司下发《关于移交集中供热设施运营管理职责的通知》，终止接管决定。赵忠义和马风华均向澎湃新闻表示，目前，双方仍在协商，希望解决纠纷。旗政府初步的想法，是将热力公司收购或收购其运营权。“我投资几个亿干啥不挣钱，非跟旗政府耗着？”赵忠义表示，只要有基本的利润，他愿意卖掉热力公司，但必须付款一定比例才行。“不能说给一小部分钱就让我走，后面我天天要账。”

巡视整改被指虚假落实