

10月30日，央行官网披露国务院关于金融工作情况的报告。据介绍，国务院关于金融工作情况的报告于10月28日提请十三届全国人大常委会第三十七次会议审议，受国务院委托，央行行长易纲作报告发言。

党的十八大以来，金融改革发展稳定各项工作稳步推进，助力经济社会发展取得历史性成就。据易纲介绍，我国金融业综合实力大幅提升，金融业总资产超过400万亿元，5家银行、保险机构成为全球系统重要性金融机构，股票市场、债券市场和保险市场规模均居全球第二，外汇储备规模连续17年稳居全球第一。金融服务实体经济质效明显提升，金融改革开放呈现新局面。

### 尽量长时间保持正常货币政策

2022年以来，面对百年变局和世纪疫情相互叠加的复杂环境，金融系统主动应对，靠前发力，坚决支持稳住经济大盘。在货币政策上，始终坚持稳健的货币政策“以我为主”，在稳增长、稳物价、稳就业等方面取得突出成绩。

易纲指出，新冠肺炎疫情暴发以来，我国没有实施量化宽松、负利率等非常规货币政策，是少数实施正常货币政策的主要经济体之一。我国利率水平在全世界居中，在主要发展中国家中较低，确保了物价走势平稳可控，有力促进了经济稳定增长。2022年以来，进一步加强和完善了货币政策调控。

具体举措包括以下五大方面：一是加大稳健的货币政策实施力度；二是推动企业综合融资成本稳中有降；三是发挥结构性货币政策工具作用；四是保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定；五是用好央行结存利润支持稳增长。

进入2022年后，在通胀高企和经济衰退引发的恐慌情绪中，美联储年内数次大额加息，并引发多国央行跟进。在9月的“超级央行周”中，数十家央行公布新的货币政策，加息成为主基调。

而中国央行年内根据市场实际需求，降准、降息以及下调LPR报价等方面动作不断，同时伴随着稳增长、稳地产政策密集出台，信贷需求修复效果逐步显现。在央行公布的2022年前三季度金融统计数据报告中，便提到前三季度人民币贷款增加18.08万亿元，同比多增1.36万亿元。

对于下一阶段货币政策走势，易纲表示，今后一段时期，我国有条件尽量长时间保持正常的货币政策，维护币值稳定。

在光大银行金融市场部宏观研究员周茂华看来，我国有条件尽可能长时间保持正常货币政策，主要是我国经济潜力大、韧性强，中长期向好基本面未改变；我国有效

统筹经济社会发展，经济不存在通缩或滞胀基础，经济逐步向潜在增长回归；我国珍惜正常政策空间，加强部门政策配合，应对复杂问题与挑战，货币政策创新，提升政策精准质效；国内宏观风险趋于收敛，金融系统保持稳健。

在货币政策的具体操作方面，易纲指出，总量上，保持流动性合理充裕，加大对实体经济的信贷支持力度，保持货币供应量和社会融资规模增速与名义经济增速基本匹配，疏通货币政策传导机制，增强信贷增长的稳定性，助力实现扩投资、带就业、促消费综合效应，稳定宏观经济大盘。

价格上，持续深化利率市场化改革，发挥贷款市场报价利率改革效能，进一步推动金融机构降低实际贷款利率，降低企业综合融资和个人消费信贷成本。加强预期管理，增强人民币汇率弹性，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

结构上，持续支持“三农”、小微企业发展，继续用好结构性货币政策工具，突出金融支持重点领域，运用好碳减排支持工具和支持煤炭清洁高效利用、科技创新、普惠养老、交通物流、设备更新改造等专项再贷款。

中国民生银行首席经济学家温彬预计，政策持续显效下，信用扩张继续提速，货币政策仍以稳货币和宽信贷为主要基调。为巩固经济回稳向上态势，以政策性开发性金融工具不断加码、引导加大制造业中长期贷款投放、房地产供需两端支持政策频出等为突破口，基建、制造业、房地产等领域将继续发力，成为稳经济、稳信贷的重要抓手。

### 进一步提升金融监管有效性

在金融业运行和监督管理工作方面，易纲介绍称，2022年，银行业、保险业、证券业金融机构总体稳健，股票市场和债券市场平稳运行。截至2022年6月末，金融业机构总资产407.42万亿元，保持合理增长；商业银行资本充足率和不良贷款率分别为14.87%、1.67%，保险公司平均综合偿付能力充足率220.8%，证券公司风险覆盖率、资本杠杆率中位数分别为291%、32%，均大幅优于监管标准。

易纲表示，进一步提升金融监管有效性，弥补监管短板，强化金融风险源头管控。具体举措包括要强化审慎监管、强化监管执法和监管效能、依法规范和引导资本健康发展、加强金融法治建设、强化金融反腐和人才队伍建设。

“坚守监管主责主业，把好金融机构准入关，加强对股东资质、股权关系的穿透核查和股东行为监管，坚决纠正违规关联交易，防止大股东操纵和内部人控制。依法将各类金融活动全部纳入监管，加强对非法金融活动的认定，严厉打击‘无照驾驶’行为。”易纲指出。

其中，在完善各行业领域监管规则中，易纲提到完善平台企业金融业务监管。北京商报记者了解到，近年来，我国涌现了大批互联网平台企业，在业务扩张的路上，偏离主业的金融业务成为多家平台企业的重点方向，其中暗藏的不规范行为和风险也引发了监管的注意。

自2020年12月开始，平台企业金融业务的正规工作陆续启动。随后在2021年4月，“一行两会一局”等金融管理部门联合约谈了13家网络平台企业，正规工作有序进行中。2022年3月，银保监会主席郭树清曾提到，14家互联网平台企业涉及金融业务的整改总体进展顺利，并且仍在持续进行中。

此前，央行也曾多次指出，要对平台企业金融活动实施常态化金融监管，促进平台经济规范健康发展。在本次报告中，易纲同样强调，依法规范和引导资本健康发展。稳妥推进并尽快完成平台企业金融业务整改，实施常态化监管，既坚持“两个毫不动摇”，支持资本依法依规开展投融资活动，又坚决防止资本无序扩张。

周茂华表示，一切金融活动持牌开展也是一直以来监管长期强调、贯彻的内容，平台企业金融业务监管也是为了维护金融市场正常竞争秩序，保护市场公平，保护储户、股东和投资者利益，促进行业健康可持续发展，防范其无序发展，自我循环并引发潜在系统性风险。

### 推动建立房地产发展新模式

金融是经营管理风险的行业，防范化解金融风险是金融工作的永恒主题。在本次报告中，防范化解金融风险也是重要板块，易纲也重申了防范化解金融风险隐患情况和后续工作规划。

2022年，河南省、安徽省5家村镇银行风险事件，辽阳农商银行、太子河村镇银行进入破产程序等引发广泛关注，相关事件最终都得到了稳妥处置；海航集团、方正集团、忠旺集团等重点集团金融风险处置也取得积极进展。此外，央行持续打击非法集资、境内虚拟货币交易炒作和地下钱庄、跨境赌博等非法跨境金融活动。

同样受到关注的还有房地产。在年内妥善化解房地产金融风险方面，易纲介绍，推动房地产企业风险处置，做好金融支持保交楼工作。引导金融机构支持房地产业合理融资需求，校正过度避险行为，推动个人住房贷款利率下行，更好地满足刚性和改善性住房需求。

2022年以来，央行三次调降5年期以上LPR报价，多项房地产利好政策出台，房地产市场“回暖升温”。根据央行最新发布的2022年三季度金融机构贷款投向统计报告，截至2022年三季度末，人民币房地产贷款余额53.29万亿元，同比增长3.2%；

房地产开发贷款余额12.67万亿元，同比增长2.2%；个人住房贷款余额38.91万亿元，同比增长4.1%。

在下一阶段积极稳妥防范化解金融风险的工作中，易纲同样提到，保持房地产融资平稳有序，满足刚性和改善性住房需求，支持保交楼、稳民生，推动建立房地产发展新模式。

易居研究院智库中心研究总监严跃进认为，总体而言，本次金融工作报告中的表述延续了今年下半年房地产行业监管的工作基调，政策依旧是稳定的、连续的、平稳的。防范化解金融风险中提到的“房地产融资、住房消费、保交楼”，就是当前房地产领域风险的三个重要抓手，都是需要积极解决的问题。

“里面有一句新提法，校正过度避险行为，是对银行提出的新要求，减少出现不必要的卡贷、断贷等情况，降低政策传导效率。”严跃进评价称。

周茂华直言，金融是实体经济血液，是现代经济的核心，而金融风险是金融活动的内在属性。金融稳定和实体经济发展的关系密不可分，防范化解金融风险就是提升金融系统发展韧性。维护金融体系稳定，降低金融危机发生概率和潜在破坏性，让金融更好地服务实体经济发展，保护实体经济平稳健康发展。

易纲进一步强调，严厉打击非法金融活动，继续做好P2P网贷存量风险处置等工作。坚持市场化法治化原则，压实金融机构及股东、金融管理部门和地方政府等各方责任，健全地方党政主要领导负责的重大风险处置机制，发挥好存款保险风险处置操作平台作用，夯实资源保障体系，形成“好人得好报、坏人得坏报”的正确预期，建立维护金融稳定的长效机制。对跨行业、跨区域和跨境风险，加强监管协同和上下联动，牢牢守住不发生系统性金融风险的底线。

北京商报记者 廖蒙

来源：北京商报