

部门程序“并联跑”、项目审批“加速跑”、行政审批“最高效率”……日前，随着大兴机场临空区《“区域评估+标准地+告知承诺+综合服务”改革管理办法》和《关于开展“区域评估+标准地+告知承诺+综合服务”改革工作的实施意见》正式印发，北京市首例告知承诺规划许可案例在大兴机场临空区办结。大兴机场临空区正构建快速高效的审批模式，助力临空审批提速增质，全力营造临空区国际一流营商环境，抢抓“两区”建设机遇，高标准建设国际化、高端化、服务化的临空经济区。

### 以告知承诺为基础 构建“极简高效”审批制度

大兴机场临空区管委会相关负责人对北青-北京头条记者介绍，《管理办法》和《实施意见》是大兴机场临空区管委会赋权后审批制度改革创新的重大举措，对进一步优化营商环境、加快项目落地具有重要意义。正式印发执行后，临空区将区域评估、标准地、告知承诺、综合服务作为一个整体开展实施。即在完成区域评估的基础上，制定土地出让的规划、经济、创新特色、资源消耗、绿色低碳等系列标准，构建以告知承诺为基础的“极简高效”审批制度，建立项目建设综合服务工作机制，形成以“评估可共享、出让有标准、承诺即批复、全程包服务”为理念的项目全过程管理服务模式。

值得一提的是，在本次改革中，临空区的标准地应用范围从工业延伸到服务业，覆盖全部产业，涵盖了新一代信息技术产业、科技服务产业、现代物流业、生命健康产业等11种类别产业，适用于临空区范围（约50平方公里）内的社会投资项目。同时，依据临空区街区控规、产业规划、产业准入要求、综合指标体系及区域评估成果，编制了《社会投资项目标准地指标体系》，包括规划、经济、创新特色、资源消耗、绿色低碳五大类15项指标。标准地指标体系在采纳通用指标的基础上，与临空区的综合指标体系结合，体现了区域特色。

此外，与北京市推进政务服务事项告知承诺审批工作侧重于运营服务类事项不同，临空区的告知承诺审批模式聚焦工程建设领域，包含社会事业类固定资产投资项目核准、建设工程规划许可证（社会投资房屋建筑工程）、环境影响报告表审批、交通影响评价审查等15个事项。以“按标出让”方式供地、符合条件的社会投资项目，项目立项和工程规划许可合并办理，实行“一口受理、一张表单、承诺办理、并联审批”。

### 北京市首例告知承诺规划许可案例生成

大兴机场临空区积极落实全市推进“两区”建设工作要求，以探索创新审批机制、提高审批效率、优化营商环境为目标，践行“告知承诺”审批改革方案，加速推进自贸区项目落地。

4月2日，北京航城兴晟商贸有限责任公司申报北京大兴国际机场综合保税区0107-106地块公共库项目，按告知承诺方式快速办理建设工程规划许可证，本项目不仅是北京大兴国际机场临空经济区首例告知承诺规划许可案例，同时也是北京市首例告知承诺规划许可案例。

项目位于综保区（一期）北京部分实施单元首期地块，具有公共库属性，是综保区落实国际物流发展，推进通关一体化改革，建立现场查验联动机制，推进跨部门协同共管，应用智能化查验设施设备，推动口岸物流信息电子化，提高口岸物流效率的重要示范项目。

上位规划阶段，大兴机场临空区管委会在北京市规自委、大兴规自分局的大力支持和帮助下，积极与海关、商务局、河北临空区管委会、机场集团及拟入区企业等单位沟通，充分了解综保区运行要求及拟入区企业诉求，并将其纳入法定编制环节，促进行顺利推进完成了前期控规、规划综合实施方案等各项法定规划的编制及审批程序，为控规实施提供了科学的规划依据。

拟入区阶段，管委会主动服务拟入区企业，告知临空区试点审批政策，解答疑难技术问题，结合上位规划要求，对项目指标、图纸内容进行提前审核，协助拟入区企业的设计方案基本具备报审条件。

会商阶段，管委会依据项目单位申请将设计方案推送“多规合一”协同平台会商并出具了《关于北京大兴国际机场综合保税区0107-106地块供地项目“多规合一”协同平台综合会商意见的函》。

依据《北京市规划和自然资源委员会关于落实《北京市工程建设项目“清单制+告知承诺制”审批改革试点实施方案》的通知》，“在临空区内以出让方式供地的社会投资类仓库和厂房试行基于‘多规合一’协同平台的告知承诺审批模式，对于规划许可实行告知承诺”的要求，临空区管委会规划建设部依职权编制《北京大兴国际机场临空经济区（北京部分）建设工程规划许可告知承诺工作方案（试行）》和《北京大兴国际机场临空经济区（北京部分）建设工程规划许可证告知承诺书（试行）》，并在市规自委、市政务局、市经信中心等单位的大力支持下，对试行告知承诺做了充分的准备工作。规划许可阶段，本项目符合告知承诺改革试点实施方案要求，申请人签署《北京大兴国际机场临空经济区（北京部分）建设工程规划许可证告知承诺书（试行）》后，当天办理完成建设工程规划许可审批事项。

下一步，大兴机场临空区将以临空区非保税物流区实施单元、生命健康社区、国际航空社区等为试点，推进区域评估、标准地、告知承诺、综合服务改革落地实施，以激发市场主体活力和社会创造力为导向，完善办事指南，细化操作流程，优化升级“精准”服务能力，逐步形成可复制、可推广的改革经验，为“两区”建设作出

“临空”贡献。

文/北京青年报记者 蒲长廷

编辑/谭卫平