

近年来，受疫情等因素影响，企业经营困难、融资困难等问题尤为突出，江苏政府性融资担保体系发挥融资杠杆和桥梁作用，“担”起帮助小微企业、“三农”主体融资的重任。今年1月至11月，江苏新增国家融资担保基金业务合作规模1862.48亿元，继续排名全国第一。同时，在前期江苏已获得全国省份最高授信1180亿元的基础上，国担基金不久前继续调增600亿元授信，江苏全年总授信额度达1780亿元，再创历史新高。

### 财政撬动，引导金融活水流向小微、“三农”

“仅凭信用，银行就放款了，担保费率1%，银行利率3.85%，融资总成本4.85%，真的太实惠了！”日前，获得政银担合作产品200万元授信，南京联众工程技术有限公司法定代表人战福军喜悦之情溢于言表。该公司主要从事钢结构产品在交通及市政工程中的研究和应用，抢抓当前基础设施建设的机遇，有了资金助力，企业打算加大新产品研发力度。

“年底是物流旺季，500万元的贷款就是‘及时雨’。”同样获得信贷支持的还有苏州统业物流科技集团股份有限公司，该公司财务总监孙世海说，客户付款有2个月的账期，贷款刚好充裕了公司的流动资金。

企业满满的融资获得感来自财政资金的加持。江苏省财政厅相关负责人表示，今年江苏出台《关于充分发挥融资担保体系作用更大力度支持小微企业和“三农”发展的通知》，省财政通过落实担保费补贴，引导融资担保机构支小支农，自觉降费让利。一方面，对全省融资担保机构开展的单户1000万元以下、担保费率不高于1.5%的小微企业融资担保业务，最高给予1%的担保费补贴。其中，担保对象为粮油生猪及“菜篮子”等重要农产品稳产保供农业企业、高新技术企业的担保业务，财政补贴比例最高可上浮50%。另一方面，对服务范围 and 担保规模符合相关标准的政策性农业信贷担保业务，财政最高给予1.5%的担保费补助和1%的担保业务奖补，确保农业适度规模经营主体实际负担的担保费率不超过0.8%。

截至10月底，江苏省财政已下达融资担保奖补资金5.04亿元，支持扩大担保业务规模，降低担保费率，在缓解企业融资难、融资贵方面取得明显成效。全省政府性融资担保机构新增担保业务1368.4亿元，同比增长70.6%；平均担保费率0.57%，同比下降40个基点。

### 风险共担，融资担保业务稳健可持续

融资担保的关键在于风险分担机制。在“国家融资担保基金—省级再担保机构—市县融资担保机构”三级政府性融资担保体系中，各级财政部门通过建立风险分担机制、投入资本金、实施担保业务风险补偿政策等方式，对担保机构给予财政资金

支持，实现融资担保风险在政银担之间合理分担。

“省财政出资设立省融资担保代偿补偿资金池，发挥财政资金杠杆作用，推动建立和夯实国家融资担保基金、省级再担保机构、融资担保机构、银行等多方风险共担机制。今年1月至11月，省财政已拨付1.28亿元融资担保代偿补偿资金。”江苏省财政厅相关负责人表示，对于再担保机构与国家融资担保基金合作的再担保业务，资金池按照再担保机构实际承担代偿责任的60%给予补偿。其中，对支小支农业务规模和占比增长较快、担保费率持续降低的担保业务，资金池补偿比例从60%上浮至最高70%。

“我们发挥再担保增信、分险的政策性功能，在省融资担保代偿补偿资金池的支持下，对于符合条件的小微企业，由合作银行发放贷款，政府性融资担保机构提供担保，我们提供再担保。”江苏省信用再担保集团有限公司相关负责人介绍说，今年1月至11月，公司已向41家合作机构支付代偿补偿款2.45亿元，较上年同期增长126.94%，累计代偿补偿62家体系合作机构261笔项目，金额达4.28亿元。目前，江苏所有代偿补偿项目均获得国担基金代偿补偿，在全国范围内保持“零拒赔”。 “最近，国担基金调增600亿元授信额度将有利于江苏把更多符合条件的小微企业、‘三农’等市场主体纳入三层分险机制支持范围。”

分险机制下，市县融资担保机构加快了创新的步伐。江苏信保南京信用融资担保有限公司相关负责人说，今年上半年，公司联合南京市溧水区合作推出“溧刻贷”系列金融产品，为溧水区乡村振兴提供综合金融服务，创新推出了由政府性融资担保机构与区级风险分担资金池共同提供风险分担的金融服务。

### 打通堵点，做大做强政府性融资担保体系

在政银担合作中，银担合作是重要一环。长期以来，银行对一些融资项目往往要求担保机构承担全部风险，并压缩担保放大倍数，同时在选择合作的担保机构时，对其规模和实力要求较高。在此背景下，如何进一步深化银政合作，让银行敢贷、愿贷、能贷、会贷？

“发挥龙头引领作用，推动政府性担保业务扩面增量。”江苏省信用再担保集团有限公司相关负责人说，截至今年11月，江苏再担保体系共有合作担保机构143家，其中政府性担保机构74家；本年新增再担保业务规模1862.48亿元、项目65066笔，较去年同比增长122%。通过不断扩充和夯实再担保业务“协作网”，基本实现“区域、机构、业务”全覆盖。

各级担保机构携手创新担保模式成为发力点。据了解，国家融资担保基金于2020年启动银担“总对总”合作，由国家融资担保基金牵头政府性融资担保体系，与全

国性银行总行联手推进银担业务。该业务从根本上改变传统银担合作方式，实现了担保业务批量化，充分依靠银行系统风控优势，由银行按规定条件对贷款项目进行审批，担保机构实施“见贷即保”，大幅提高融资担保服务效率。同时，该业务强化风险分担机制。在3%代偿上限内，由政府性融资担保体系与银行共担风险，国家融资担保基金、省级再担保机构、政府性融资担保机构和合作银行分别按比例承担风险责任，有效分散信贷风险，有利于扩大业务规模。

连云港市格斯达融资担保有限公司是该市规模最大的市级政府性融资担保机构，近年来，为进一步增强该公司担保能力，在市级财政2亿元财政资金的支持下，公司注册资本增加到7亿元。“担保实力不断增强，意味着在增强小微企业和‘三农’主体的融资可得性、便利性和获得感上，融资担保机构有了更多的话语权和施展空间。我们期待省级再担保机构牵头与银行开展深度合作，发挥市县担保机构属地优势，推动‘总对总’等业务在市县的落地。”格斯达担保公司负责人如是说。

江苏经济报记者 朱彬彬